

**ПРОГРАМА ЗА
ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ
2008-2010 г.**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

През последните няколко години все по-ясно нараства нуждата от въвеждането на подход за по-добро регулиране в България, за да се осигури справедлива и конкурентна пазарна среда и да се подобри благосъстоянието и сигурността на гражданите. Българският бизнес очаква държавата да осигури и гарантира равни условия за осъществяване на стопанска дейност и да стимулира конкуренцията. Българските граждани очакват по-добро качество на нормативните актове и по-малко бюрокрация. Доброто регулиране е ключът към постигането на тези предизвикателства.

Редица проучвания и изследвания на международни институции като Световната банка и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие също ясно подчертават необходимостта от създаване на по-добра регулаторна среда в България.

По-доброто регулиране е един от ключовите приоритети на Европейската комисия (ЕК). През 2002 г. ЕК стартира мащабна програма за усъвършенстване на административното регулиране. Държавите членки на ЕС започнаха поетапни действия за подобряване на бизнес средата и на качеството на новото законодателство, за да се подобри конкурентоспособността на европейската икономика. България също постигна известен напредък в регулаторната реформа. За периода 1999 – 2007 година бяха проведени редица действия във връзка с по-доброто регулиране. Най-важните от тях са прегледа и облекчаването на секторните регулаторни режими (разгледани бяха 360 режима, като за отмяна или облекчаване бяха предвидени 192 и от тях вече близо 90% са опростени), приемането на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) и др. Изпълнението на тези действия обаче не гарантираха устойчивост на процеса по създаване на добра регулаторна среда.

Програмата за по-добро регулиране е насочена към постигането на такава устойчивост чрез комплекс от мерки за постигане на целите. Нейното изпълнение ще създаде среда за провеждането на ефективна политика за по-добро регулиране в България в контекста на Лисабонската стратегия на Европейския съюз, Националната програма за реформи (2007 – 2009), Стратегията за насърчаване на инвестициите (2005 – 2010) и Националната стратегия за насърчаване на малките и средни предприятия (2007 – 2013).

Реализирането на мерките по програмата ще спомогне за създаването на регулаторна система с ниски разходи и малък риск, която да подпомага конкурентоспособността на страната и в същото време ефективно да защитава обществените интереси. За постигането на

тази цел през следващите няколко години България следва да разработи и изгради необходимия капацитет за сближаване с добрите европейски регулаторни практики.

Програмата определя действията на правителството в средносрочен план, като обхваща периода от 2008 до 2010 г. В нея са обособени четири специфични цели, с които се цели намаляване на административните пречки пред бизнеса и подобряване на административното регулиране.

II. ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ

Обща цел: Намаляване на административните пречки пред бизнеса и подобряване на административното регулиране.

Специфични цели на програмата са:

- 1. Премахване и облекчаване на административни режими.**
- 2. Създаване и укрепване на институционалната структура за прилагането и контрола на политиката за по-добро регулиране.**
- 3. Активизиране на диалога със заинтересованите страни.**
- 4. Усъвършенстване на регулирането на общинско ниво и укрепване капацитета на областно и общинско ниво за провеждане на добри регулаторни политики.**

III. МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

В първата специфична цел на програмата е заложена мярка за извършване на систематичен преглед за отстраняване на административните пречки и подобряване на административните режими върху стопанската дейност в сътрудничество със заинтересованите страни. Като начална стъпка в тази насока са предвидени конкретни административни режими, които ще бъдат премахнати и облекчени по предложения на бизнес организациите. Действията в тази насока ще продължат през целия период на осъществяването на програмата. Предстои да се проучат, разработят и въведат алтернативни форми на регулирането. В програмата е включена и мярка във връзка с ангажимента на България по изпълнението на Програмата за действие на Европейската комисия за намаляване на ненужния административен товар от съществуващото законово устройство в Европейския съюз. Премахването или облекчаването на административните режими, въвеждането на алтернативи на регулирането и намаляването на административния товар ще

се извършват, като се отчита ролята на държавата за опазване на националната сигурност и обществения ред, изключителните и суверенните ѝ права по смисъла на чл. 18, ал. 1 – 4 на Конституцията на Република България, както и необходимостта за защита на личните и имуществените права на гражданите и юридическите лица и на околната среда. Като част от мерките по първата специфична цел на програмата са и дейностите по интегриране на административните услуги на принципа “епизоди от живота” и “бизнес събития” за улесняване и опростяване на достъпа и предоставянето на комплексни услуги.

Във втората специфична цел на програмата са предвидени мерки за създаване и укрепване на капацитета на Звеното за по-добро регулиране в администрацията на Министерския съвет, както и за въвеждане и прилагане на политиката за по-добро регулиране в администрациите на изпълнителната власт. Програмата урежда и мерки за въвеждането на предварителни и последващи оценки на въздействието на нормативни актове, като се установи практика на анализ и мониторинг върху проблемните за заинтересованите страни области на законодателството и правоприлагането. С цел регламентиране на извършването на такива оценки са предвидени и промени в законодателството. Въвеждането на оценката на въздействието на нормативни актове налага съответни действия и във връзка със създаване на знания и умения за нейното прилагане. Предвид необходимостта от методическа подкрепа и обучения на служители от централната и местните администрации за подпомогне процеса на въвеждане и прилагане на принципите на по-доброто регулиране и изготвянето на оценки на въздействието на нормативните актове, ще се изготвят програми за методическа помощ и обучение. Съгласно измененията в Закона за администрацията (ДВ, бр. 24/21.03.2006 г.) се предвижда данните от Регистъра на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт и от Регистъра на държавните служители да бъдат обединени в Административен регистър. Този регистър се очаква от бизнес организациите, тъй като ще облекчи тяхната работа по осигуряване на информираност относно задълженията, произтичащи от съществуващите административни режими. Министерството на държавната администрация и административната реформа е поело ангажимент да извърши необходимите промени и да стартира ползването на регистъра.

В третата специфична цел на програмата се предвиждат мерки, с които да се даде възможност за осъществяване на диалог с всички заинтересовани страни и по-голяма прозрачност в действията на правителството. Предвижда се разработването и прилагането на политика за задължително и своевременно консултиране, основана на минималните консултативни стандарти и практика от Европейския съюз, както и провеждането на обучения на администрацията за провеждането на консултации

Четвъртата специфична цел на програмата е насочена към местните власти. Мерките по тази цел ще допринесат за укрепване на капацитета за прилагане на политиката за по-добро регулиране и за усъвършенстване дейността на органите на местното самоуправление. Предвижда се преглед на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност на общинско ниво. Ще бъдат разработени Насоки за добро регулиране на общинско ниво, като ще се осигури методическа подкрепа и обучение на общинските администрации при въвеждането на добри регулаторни практики.

Четири специфични цели на Програмата за по-добро регулиране са с разписани конкретни мерки, срокове и отговорни институции.

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
ПРЕМАХВАНЕ И ОБЛЕКЧАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЕЖИМИ		
<p>Мярка 1.1. Премахване и облекчаване на предложените от бизнеса административни режими съгласно Приложението:</p> <ul style="list-style-type: none"> - решение на Министерския съвет за премахване и облекчаване на режими - подготовка на необходимите изменения в нормативните актове <p>Мярка 1.2. Извършване на систематични прегледи на административните режими и на административните пречки при осъществяването на стопанска дейност в сътрудничество със заинтересованите страни (организации на работодателите, браншови организации и др.).</p> <p>Мярка 1.3. Проучване, разработване и въвеждане на алтернативни форми на регулирането</p> <p>Мярка 1.4. Законодателна уредба и прехвърляне на част от функциите на регулирането на стопански дейности на браншови организации въз основа на конкурсни процедури</p>	<p>04.2008 г.</p> <p>05.2008 г.</p> <p>от 04.2008 г.</p> <p>постоянно</p> <p>2008-2010</p>	<p>МС</p> <p>МИЕ, ресорни министерства</p> <p>МС, ресорни министерства</p> <p>МС, ресорни министерства, икономически и социални партньори, НСОРБ</p> <p>МС, МИЕ, ресорни министерства</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<p>Мярка 1.5. Внасяне на предложение в Министерския съвет за намаляване на ненужния административен товар за бизнеса, произтичащ от задълженията за информиране от съществуващото национално законодателство, което не е ангажирано с въвеждане на европейското законодателство</p> <p>Мярка 1.6. Интегриране на услугите на принципа “епизоди от живота” и “бизнес събития”, с цел улесняване и опростяване на достъпа и предоставяне на комплексни услуги</p> <ul style="list-style-type: none"> - определяне на портфолио от електронни услуги с висока обществена стойност - дефиниране на областите на интеграция на електронни услуги и установяване на критерии за интегрирането им - подобряване на функционалността на портала за електронно правителство - проектиране, разработване и внедряване на интегрирани услуги - еднократно предоставяне на информация към администрацията от гражданите и бизнеса 	<p>09.2008 г.</p> <p>до края на 2008 г.</p> <p>до края на 2008 г.</p> <p>до края на 2008 г.</p> <p>до края на 2008 г.</p> <p>до края на 2008 г.</p>	<p>МИЕ, МС</p> <p>МДААР</p> <p>МДААР</p> <p>ресорни министерства, МДААР</p> <p>всички административни структури</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<p>Мярка 1.7. Подобряване на административното обслужване</p> <ul style="list-style-type: none"> - контрол и административна отговорност при неспазване на срокове за административно обслужване; - разширяване обхвата на действие на принципа „мълчаливо съгласие“; - засилване на контрола по законосъобразност от областния управител на актове на общинските съвети, свързани с прилагането на административни режими; - въвеждане на оценка на работата на служителите, прилагащите регулаторната политика. <p>Мярка 1.8. Осигуряване на трансфера на бази данни и създаване на интегрирани информационни системи</p>	<p>постоянен 2008-2010 г. 06.2008 г, 12.2008 г. 2008 -2010 г.</p>	<p>Ръководители на административни структури; административни съдилища, МС,МДААР МДААР, МС МДААР</p>
<p>СЪЗДАВАНЕ И УКРЕПВАНЕ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНАТА СТРУКТУРА ЗА ПРИЛАГАНЕТО И КОНТРОЛА НА ПОЛИТИКАТА ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ</p>		
<p>Мярка 2.1. Създаване и укрепване на капацитета на Звено за по-добро регулиране в администрацията на Министерския съвет</p> <ul style="list-style-type: none"> - структуриране на звеното и определяне на неговите функции 	<p>06.2008 г.</p>	<p>МС</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<ul style="list-style-type: none"> - обучение на експертите от звеното за осъществяване на методологическо ръководство на министерствата при извършване на оценка на въздействието 	06-11.2008 г.	МС, МДААР
<ul style="list-style-type: none"> - подобряване на взаимодействието на звеното за по-добро регулиране със структурите на гражданското общество, сформирани на секторни работни групи, включващи представители на бизнес организациите; 	06.2008 г.	МС
<p>Мярка 2.2. Определяне на функции на централните администрации на изпълнителната власт във връзка с прилагането на политиката за по-добро регулиране и извършването на оценки на въздействието</p>	06.2008 г.	МС, ресорни министерства, държавни агенции, изпълнителни агенции
<p>Мярка 2.3. Въвеждане на оценка на въздействието на нормативни актове.</p>		
<ul style="list-style-type: none"> - разработване на методология за извършване на предварителна непълна оценка на въздействието 	до 12.2009 г.	МС, МИЕ, МДААР, МФ, МТСП, МОСВ, МП
<ul style="list-style-type: none"> - разработване на методология за извършване на предварителна пълна оценка на въздействието на проекти на нормативни актове 	до 12.2009 г.	МС, МИЕ, МДААР, МФ, МТСП, МОСВ, МП
<ul style="list-style-type: none"> - разработване на критерии за избор на проекти на нормативни актове, на които да се правят предварителни пълни оценки на въздействието, както и на условия и ред за планиране извършването на такива оценки в хода на изготвяне на законодателната програма на МС 	12.2008 г.	МС, МИЕ, МДААР, МФ, МТСП, МОСВ, МП

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<ul style="list-style-type: none"> - промени в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол (в насока подобряване на контролния механизъм и др.), Закона за нормативните актове (в насока въвеждане на задължителна предварителна оценка на въздействието), Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (за определяне на функции на Звеното за по-добро регулиране във връзка с прилагането на политиката за по-добро регулиране); Закона за администрацията и др. - Стартиране на извършването на първите оценки на въздействието - Стартиране на извършването на задължителни оценки на въздействието по разработените критерии и методология - Извършване на последваща оценка на въздействието 	<p>12.2008 г.</p> <p>от 04.2008 г.</p> <p>от 01. 2009 г.</p> <p>от 09.2009 г.</p>	<p>МС, МП</p> <p>МС, ресорни министерства</p> <p>МС, ресорни министерства</p> <p>МС, ресорни министерства</p>
<p>Мярка 2.4. Създаване на знания и умения в администрацията за прилагане на оценка на въздействието на проекти на нормативни актове</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработване на програма за обучение, съобразена с методологията за извършване на оценка на въздействието - провеждане на обучение за лектори 	<p>до 12.2008 г.</p> <p>от 12.2008 г.</p>	<p>МС, МИЕ, МДААР и ИПАЕИ</p> <p>МС, МИЕ, МДААР и ИПАЕИ</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<ul style="list-style-type: none"> - провеждане на обучение на служители от администрацията 	от 01.2009 г.	МС, МИЕ, МДААР и ИПАЕИ
<p>Мярка 2.5. Засилване на контрола и отчетността</p> <ul style="list-style-type: none"> - Въвеждане на задължение проектите на нормативни актове, въвеждащи административни режими и регламентиращи прилагането им, да бъдат внасяни в Министерския съвет след предварително консултиране със заинтересованите страни, със Звеното за по-добро регулиране и със задължителна предварителна оценка на въздействието. - Стартиране на Административния регистър – предоставяне на актуална и точна информация относно съществуващите регулаторни режими и административни услуги; - Ефективно използване на Административния регистър за контрол на бизнеса върху администрирането на режимите - Изготвяне на ежегоден публичен доклад за изпълнение на политиката за по-добро регулиране 	от 01.2009 г.	МС
<p>Мярка 2.6. Разширяване на обхвата на данните и подобряване на достъпа до информация в Регистъра на обществените поръчки</p>	09.2008 г.	МДААР
	12.2008 г.	МДААР
	Ежегодно, м. март	МС
	до края на 2008 г.	АОП, МС, МДААР

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
Мярка 2.7. Разработване на индикатори за измерване на изпълнението за дейността на контролните органи.	03.2009 г.	регулаторните органи, МС
Мярка 2.8. Оценка на изпълнението на дейността на контролните органи.	03.2010 г.	регулаторните органи, МС
АКТИВИЗИРАНЕ НА ДИАЛОГА СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ		
<p>Мярка 3.1. Задължително, своевременно и ефективно консултиране със заинтересованите страни.</p> <p>Мярка 3.2. Разработване и внедряване на политика за задължително и своевременно консултиране, основана на минималните консултативни стандарти и практика от Европейския съюз</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработване на процедури за консултации - Обучения на администрацията за провеждането на консултации като част от процеса на оценка на въздействието; - Разработване на нов модул и функционалност на Портала за обществени консултации за предложения от бизнеса, неправителствения сектор и гражданите за подобряване на регулирането 	<p>Постоянен</p> <p>09.2008 г. от 09.2008 г.</p> <p>03.2009 г.</p>	<p>Всички институции</p> <p>МС, МИЕ, МДААР МС, МДААР и ИПАЕИ</p> <p>МС</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<p>Мярка 3.3. Консултации със заинтересовани групи от средите на бизнеса относно тяхната роля в системата на оценка на въздействието.</p> <p>Мярка 3.4 Да се удължи срока за консултации със заинтересованите страни чрез изменение на Закона за нормативните актове</p> <p>Мярка 3.5 Задължително публикуване на нормативни актове, свързани с административното регулиране, да бъдат публикувани на Портала за обществени консултации най-малко 30 дни преди внасянето на заседание на Министерския съвет</p>	<p>Постоянен</p> <p>10.2008 г.</p> <p>Постоянен</p>	<p>МИЕ, МС, ресорни министерства</p> <p>МС</p> <p>Ресорни министерства</p>
<p>УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА РЕГУЛИРАНЕТО НА ОБЩИНСКО НИВО И УКРЕПВАНЕ КАПАЦИТЕТА НА ОБЛАСТНО И ОБЩИНСКО НИВО ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ДОБРИ РЕГУЛАТОРНИ ПОЛИТИКИ</p>		
<p>Мярка 4.1. Преглед на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност на общинско ниво</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ на въведените режими на общинско ниво - отмяна на незаконосъобразно въведени режими 	<p>от 06.2008 г. до 02.2009 г.</p> <p>02.2009 г.</p>	<p>МС, МДДАР, НСОРБ</p> <p>Общински съвети, областни</p>

Оперативни цели и мерки	Срок	Отговорни институции
<p>- предложения за законодателни промени с цел усъвършенстване на контрола върху регулирането на местно ниво</p> <p>Мярка 4.2. Сравнителен анализ на регулаторните практики на общинско ниво</p> <p>Мярка 4.3. Усъвършенстване дейността на органите на местното самоуправление</p> <ul style="list-style-type: none"> - създаване на насоки за по-добро регулиране на общинско ниво - разпространение на добрите практики - разработване на платформа за обмен на идеи и знания за доброто регулиране 	<p>05.2009 г.</p> <p>от 09.2008 г. до 09.2009 г.</p> <p>02.2009 г.</p> <p>02-07.2009 г.</p> <p>02.2009 г.</p>	<p>управители</p> <p>МС, кметове, общинските съвети, областните управители, НСОРБ</p> <p>МС, МДААР, НСОРБ.</p> <p>МС, МДААР, ИПАЕИ, НСОРБ, кметове, общинските съвети, областните управители,</p>

Приложение към мярка 1.1

Списък на административни режими за премахване и облекчаване към Програмата за по-добро регулиране 2008-2010 г.

Предложения за премахване на административни режими:

1. Лицензиране на оценители на различни видове активи
2. Регистрация на търговски обект
3. Лиценз за оператор на летищна наземна дейност

Предложения за облекчаване на административни режими:

1. Лицензиране на дейност като стокова борса
2. Лицензиране на превозвачи за транспортиране на животни
3. Лицензиране търговията на едро с ветеринарномедицински продукти
4. Лицензиране на търговия на дребно с ветеринарномедицински продукти
5. Лиценз за професионално обучение или за професионално ориентиране
6. Разрешение за извършване на дейности, включващи събиране, транспортиране, временно съхраняване, предварително третиране, разкомплектоване, оползотворяване и/или обезвреждане на отпадъци
7. Разрешение на организация по оползотворяване
8. Лицензиране на лицата, които внасят, продават, разфасоват и опаковат продукти за растителна защита с търговска цел или извършват растително защитни услуги
9. Регистриране на обекти за обезвреждане на странични животински продукти и на продукти, получени от тях
10. Разрешения на лица за извършване на оценяване на съответствието на строителните продукти
11. Разрешение за извършване на случайни автобусни превози
12. Разрешение за извършване на таксиметров превоз
13. Категоризиране на туристически обекти

